

Cervignano del Friuli, li 24 MAR 2021

Determinazione n. 32

COPIA

Prot. n. 001322

OGGETTO: procedura aperta per l'affidamento del servizio assistenziale ed educativo nell'ambito di servizi ed interventi, a favore di persone disabili, gestiti dall'Ente. Periodo: 01/03/2021 - 29/02/2024 - CIG: 84655855BD. Proposta di aggiudicazione ai sensi dell'art 33, comma 1°, D.lgs n. 50/2016.

Il T.P.O. Responsabile Area Bilancio e Finanza
Responsabile Unico del Procedimento

Viste:

- la determinazione del Direttore n. 306 (prot. n. 3708) del 01/10/2020 con la quale è stato nominato, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, Responsabile Unico del Procedimento, il Dott. Gianfranco Ponis;
- la determinazione n. 95 del T.P.O. RF (prot. n. 3851) del 13/10/2020, con la quale si è provveduto ad approvare i documenti di gara per l'affidamento del servizio di cui all'oggetto ed è stata indetta la relativa gara mediante procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs n. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, stabilito ai sensi dell'art. 95, comma 3, del D.Lgs. n. 50/2016;

Richiamate:

- la determinazione n. 95 del T.P.O. RF (prot. n. 3851) del 13/10/2020 con la quale è stato approvato il bando ed i relativi allegati per lo svolgimento dell'iter di affidamento di cui all'oggetto;
- la determinazione del Direttore n. 374 (prot. n. 5086) del 31/12/2020 con la quale è stata nominata la commissione di gara;

Dato atto che:

- nel bando e nel disciplinare è stato indicato il termine perentorio per la presentazione delle offerte: ore 12:00 del 23/12/2020, esclusivamente tramite il servizio EAppaltiFVG della Regione Friuli Venezia Giulia;

■ in data 20/01/2021 la Commissione di Gara ha proceduto alla valutazione della documentazione amministrativa al solo fine di verificare la presenza di tutti i documenti delle offerte ammesse provenienti dagli operatori economici: Universiis Società Cooperativa Sociale, Insieme Si Può Società Cooperativa Sociale, Cooperativa Sociale Elleuno s.c.s., Medihospes Cooperativa Sociale Onlus;

■ l'operatore Medihospes Cooperativa Sociale Onlus, non avendo dato seguito - entro il termine disposto - all'istanza di soccorso istruttorio promossa dal Responsabile del procedimento con determinazione prot. n. 295 del 20/01/2021 in doverosa e precisa osservanza delle prescrizioni del Disciplinare di gara, in particolare del primo precetto del punto n. 5: *"I concorrenti, a pena di esclusione, devono essere in possesso dei requisiti previsti nei commi seguenti."*, in osservanza altresì dell'articolo 59, comma 4, lettera b) del D.lgs n. 50/2016 (Codice contratti): *"Sono considerate inammissibili le offerte: b) che non hanno la qualificazione necessaria"*, è stato escluso dalla procedura di affidamento di cui all'oggetto con determinazione RUP prot. n. 396 del 26/01/2021;

■ durante il riscontro del contenuto della "busta amministrativa" la Commissione di gara ha accertato che l'operatore Coop. Sociale Elleuno ha inserito, nella documentazione a corredo, un patto d'integrità sottoscritto ma non compilato. La Coop. Sociale, in conformità ai precetti sul soccorso istruttorio (art 15 del Disciplinare di gara), è stata invitata dal RUP, con determinazione prot. n. 294 del 20/01/2021, a sanare l'irregolarità;

■ in data 21/01/2021 l'operatore Coop. Sociale Elleuno ha sanato l'irregolarità segnalata inviando al RUP, mediante la piattaforma EAppalti FVG, un patto d'integrità regolarmente compilato e sottoscritto digitalmente;

■ in data 27/01/2021 la Commissione di Gara ha proceduto alla valutazione delle offerte tecniche provenienti dagli operatori economici candidati ammessi: Universiis Società Cooperativa Sociale, Insieme Si Può Società Cooperativa Sociale, Cooperativa Sociale Elleuno s.c.s.;

■ in data 24/02/2021 la Commissione di Gara ha proceduto alla valutazione delle offerte economiche presentate;

VISTI i seguenti verbali:

- ✓ Verbale della Commissione giudicatrice - seduta pubblica del 20/01/2021;
- ✓ Verbale della Commissione giudicatrice - seduta riservata del 27/01.2021;
- ✓ Verbale della Commissione giudicatrice - seduta pubblica del 24/02/2021;

ATTESO che dal Verbale della Commissione giudicatrice - seduta pubblica del 02/03/2021 - è emersa la seguente graduatoria finale (dopo ricalcolo finale dei punteggi):

N.	Operatore economico	Offerta tecnica	Offerta economica	Somma punteggi
1	Universiis Soc. Coop. Sociale	85,000	14,729	99,729
2	Cooperativa sociale elleuno s.c.s.	66,760	14,847	81,607
3	Insieme Si Può	59,333	15,000	74,333

ACCERTATA la doverosa applicazione (n. 03 offerte ammesse) dell'art. 97, comma 3 del Codice contratti, anche in relazione alle modifiche introdotte dall'art. 1, comma 20, lettera u), della Legge n. 55/2019, in quanto l'offerta presentata dalla Universiis Soc. Coop. Sociale è risultata automaticamente anomala in relazione al calcolo previsto dal primo periodo del comma 3 dell'articolo 97 succitato (*"quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara"*);

SEGNALATA al RUP l'anomalia verificatasi ai sensi dell'art 97, comma 3, D.lgs n. 50/2016, attribuita all'operatore Universiis Soc. Coop. Sociale;

ACCERTATO che il RUP ha inteso avviare la procedura di verifica dell'anomalia al fine di valutare la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità dell'offerta medesima.

VISTA la nota prot n. 961 del 02/03/2021 con la quale il Responsabile Unico del Procedimento, attraverso l'utilizzo della piattaforma Telematica e_procurement eAppaltiFvg, ha avviato la verifica della procedura di anomalia assegnando all'operatore di presentare le proprie giustificazioni entro il termine perentorio di 15 giorni decorrenti dalla richiesta medesima;

VISTA la nota dell'operatore pervenuta da Universiis Soc. Coop. Sociale, tramite pec, in data 09/03/2021;

PRESO ATTO del verbale del RUP del 23/03/2021 (prot. n. 1310), dal quale si evince che, dopo l'analisi della documentazione trasmessa e a seguito di apposita valutazione, l'offerta è stata ritenuta congrua;

RITENUTO pertanto, con il presente provvedimento, di approvare i verbali suddetti ai sensi e per gli effetti del comma 1 dell'art. 33 del D.Lgs n. 50/2016, dando atto che gli stessi costituiscono proposta di aggiudicazione all'organo della stazione appaltante competente, secondo il proprio ordinamento per l'approvazione;

PRESO ATTO che il termine per l'approvazione della proposta decorre dalla data dell'ultimo verbale ovvero dal 02/03/2021, ed è pari a trenta giorni;

PRECISATO che detto termine è stato interrotto dal sub-procedimento di verifica di congruità dell'offerta presentata da Universiis Soc. Coop. Sociale e decorre nuovamente dal 23/03/2021, termine di conclusione del procedimento poc'anzi menzionato;

RICORDATO che l'aggiudicazione diviene efficace solo dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti ai sensi del comma 7 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016;

RITENUTO pertanto che l'aggiudicazione diverrà efficace soltanto a seguito dell'esito positivo della verifica del possesso dei prescritti requisiti come previsto dal comma 7 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016;

VERIFICATO inoltre che, per detto appalto, ai sensi del comma 9 dell'articolo 32 del D.Lgs n. 50/2016, il contratto non potrà essere stipulato prima di 35 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a) (rispetto del termine dilatorio c. d. "stand still")

PRECISATO che ai sensi della Legge n. 190/2014, art. 629 comma 1 ("Split payment"), le disposizioni del medesimo articolo trovano applicazione alle prestazioni oggetto d'appalto e,

pertanto, l'imposta sul valore aggiunto verrà versata direttamente all'Erario da questo Ente, con la precisazione che il prestatore del servizio avrà l'obbligo di apporre la debita dicitura sulle fatture a pena di respingimento delle medesime;

DATO ATTO che non sussiste alcun conflitto di interessi in capo al Responsabile del servizio finanziario (nominato RUP) nell'adozione degli atti procedurali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6 bis della Legge n. 241/1990 e ss.mm.ii;

VISTO l'art. 147-bis del TUELL in merito alla regolarità amministrativa e contabile;

VISTA la deliberazione dell'Assemblea Consortile n. 13 (prot. n. 4903) del 21/12/2020 con la quale è stato approvato il Budget Previsionale finanziario 2021-2023;

Ritenuto di dover provvedere al riguardo

DETERMINA

- 1) di richiamare integralmente quanto dettagliato in premessa ad ogni effetto di legge;
- 2) di precisare che è stato individuato quale criterio di aggiudicazione il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95 del D.lgs. n. 50/2016;
- 3) di accertare che il termine per la presentazione delle offerte è scaduto il giorno 23/12/2020, alle ore 12:00;
- 4) di accertare che, con determinazione del Direttore n. 374 (prot. n. 5086) del 31/12/2020, si è proceduto alla nomina del seggio di gara e della commissione giudicatrice secondo le disposizioni normative e l'intervenuta giurisprudenza;
- 5) di dare atto che in data 20/01/2021, mediante procedura telematica, si è svolto l'esame della documentazione amministrativa prodotta dai partecipanti tramite utilizzo della piattaforma regionale eAppaltiFVG, codice di cartella di gara tender_tender_12742 RDO rfq_19480 e che, all'esito della verifica della documentazione amministrativa, è risultato necessario avviare il procedimento di soccorso istruttorio ai sensi del comma 9, articolo 83 del D.Lgs n. 50/2016 nei confronti dell'operatore economico Medihospes Cooperativa Sociale Onlus;
- 6) di accertare che l'operatore Medihospes Cooperativa Sociale Onlus, non avendo dato seguito - entro il termine disposto - all'istanza di soccorso istruttorio promossa dal Responsabile del procedimento in doverosa e precisa osservanza delle prescrizioni del Disciplinare di gara, in particolare del primo precetto del punto n. 5: *"I concorrenti, a pena di esclusione, devono essere in possesso dei requisiti previsti nei commi seguenti."*, in osservanza altresì dell'articolo 59, comma 4, lettera b) del D.lgs n. 50/2016 (Codice contratti): *"Sono considerate inammissibili le offerte: b) che non hanno la qualificazione necessaria"*, è stato escluso dalla procedura di affidamento di cui all'oggetto con Determina RUP prot. n. 396 del 26/01/2021;
- 7) di prendere atto che, durante il riscontro del contenuto della "busta amministrativa" la Commissione di gara ha accertato che l'operatore Coop. Sociale Elleuno ha inserito, nella documentazione a corredo, un patto d'integrità sottoscritto ma non compilato. La Coop. Sociale, in conformità ai precetti sul soccorso istruttorio (art 15 del Disciplinare di gara), è stata invitata dal RUP, con determinazione prot. n. 294 del 20/01/2021, a sanare l'irregolarità;

- 8) di constatare che, in data 21/01/2021, l'operatore Coop. Sociale Elleuno ha sanato l'irregolarità segnalata inviando al RUP, mediante la piattaforma EAppalti FVG, un patto d'integrità regolarmente compilato e sottoscritto digitalmente;
- 9) di approvare i seguenti verbali:
- ✓ Verbale della Commissione giudicatrice – seduta pubblica del 20/01/2021;
 - ✓ Verbale della Commissione giudicatrice – seduta riservata del 27/01.2021;
 - ✓ Verbale della Commissione giudicatrice – seduta pubblica del 24/02/2021;
- 10) di accertare che dal Verbale della Commissione giudicatrice seduta pubblica del 02/03/2021 emerge la seguente graduatoria finale (dopo ricalcolo finale dei punteggi):

N.	Operatore economico	Offerta tecnica	Offerta economica	Somma punteggi
1	Universiis Soc. Coop. Sociale	85,000	14,729	99,729
2	Cooperativa sociale elleuno s.c.s.	66,760	14,847	81,607
3	Insieme Si Può	59,333	15,000	74,333

- 11) di accertare che è risultata doverosa l'applicazione, nei confronti di Universiis Soc. Coop. Sociale (tenuto conto delle tre offerte regolarmente pervenute), dell'art. 97, comma 3 del Codice contratti, anche in relazione alle modifiche introdotte dall'art. 1, comma 20, lettera u), della Legge n. 55/2019, in quanto l'offerta presentata dalla stessa è risultata automaticamente anomala in relazione al calcolo previsto dal primo periodo del comma 3 dell'articolo 97 succitato (*“quando il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa la congruità delle offerte è valutata sulle offerte che presentano sia i punti relativi al prezzo, sia la somma dei punti relativi agli altri elementi di valutazione, entrambi pari o superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara”*);
- 12) di accertare che il RUP ha inteso avviare la procedura di verifica dell'anomalia, al fine di valutare la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità dell'offerta medesima;
- 13) di dare atto che, con nota prot n. 961 del 02/03/2021, il Responsabile Unico del Procedimento, attraverso l'utilizzo della piattaforma Telematica e_procurement eAppaltiFvg, ha avviato la verifica della procedura di anomalia chiedendo all'operatore Universiis Soc. Coop. Sociale di presentare le proprie giustificazioni entro il termine perentorio di 15 giorni decorrenti dalla richiesta medesima;
- 14) di prendere atto della nota dell'operatore pervenuta, tramite pec, in data 09/03/2021;
- 15) di dare atto del verbale del RUP del 23/03/2021 (prot. n. 1310), dal quale si evince che, dopo l'analisi della documentazione trasmessa e a seguito di apposita valutazione, l'offerta è stata ritenuta congrua;
- 16) di procedere, con il presente provvedimento, ad approvare i verbali suddetti ai sensi e per gli effetti del comma 1 dell'art. 33 del D.Lgs n. 50/2016, dando atto che gli stessi costituiscono proposta di aggiudicazione all'organo della stazione appaltante competente, secondo il proprio ordinamento, per l'approvazione;

- 17) di proporre di aggiudicare il servizio di cui all'oggetto per un prezzo complessivo offerto pari ad € 10.480.644,72 (diecimilioniquattrocentottanta milaseicentoquarantaquattro//72) oltre l'IVA, per il periodo 01/03/2021 - 29/02/2024;
- 18) di dare atto che il termine per l'approvazione della proposta decorre dalla data dell'ultimo verbale ovvero dal 23/03/2021, ed è pari a trenta giorni;
- 19) di dare atto che detto termine è stato interrotto dal procedimento di verifica di congruità dell'offerta e decorre nuovamente dal 23/03/2021, termine di conclusione del procedimento poc'anzi menzionato;
- 20) di ricordare che l'aggiudicazione diviene efficace solo dopo la verifica del possesso dei prescritti requisiti ai sensi del comma 7 dell'art. 32 del D.Lgs n. 50/2016;
- 21) di fare riferimento, in conformità alla competenza temporale di erogazione del servizio, agli stanziamenti annuali del capitolo 20.105 "Servizi assistenza personale" del Budget Economico Previsionale 2021 - 2023 (stanziamento per l'esercizio 2021: € 3.376.335,78), trattandosi di spesa non suscettibile di pagamento frazionato in dodicesimi ai sensi dell'art. 163 del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267;
- 22) di rinviare ai successivi stanziamenti annuali allocati sullo stesso capitolo del Budget Economico Previsionale 2021 - 2022 i susseguenti oneri di spesa relativi agli ulteriori esercizi compresi nell'affidamento;
- 23) di dare atto che l'aggiudicazione dovrà essere comunicata all'aggiudicataria Universiis Soc. Coop. Sociale, per la messa in atto di tutte le procedure tecnico-funzionali propedeutiche alla piena operatività del nuovo affidamento;
- 24) di precisare inoltre, per detto appalto, ai sensi del comma 9 dell'articolo 32 del D.Lgsvo 50/2016 che il contratto non potrà essere stipulato prima di 35 giorni dall'invio dell'ultima delle comunicazioni del provvedimento di aggiudicazione intervenute ai sensi dell'art. 76, comma 5, lett. a) [rispetto del termine dilatorio c.d. "stand still"];
- 25) di precisare che, ai sensi della Legge 190/2014 art. 629 comma 1 ("Split payment"), le disposizioni del medesimo articolo trovano applicazione alle prestazioni e, pertanto, l'imposta sul valore aggiunto verrà versata direttamente all'Erario da questo Ente, con la precisazione che il prestatore del servizio avrà l'obbligo di apporre sulle fatture la debita dicitura a pena di respingimento delle medesime;
- 26) di accertare che non sussiste alcun conflitto di interessi in capo al Responsabile del servizio finanziario (nominato RUP) nell'adozione degli atti procedurali e nell'adozione del presente provvedimento, così come previsto dall'art. 6 bis della legge n. 241/1990 e ss.mm.ii;
- 27) di precisare che, ai sensi dell'art. 29 comma 1 del D.Lgs n. 50/2016, il presente atto verrà pubblicato sul profilo del committente, nella sezione "Amministrazione trasparente", con l'applicazione delle disposizioni di cui al D.lgs n. 33/2013, e si provvederà altresì alle comunicazioni previste dall'articolo 76 comma 5 del D.Lgs n. 50/2016.

Il T.P.O. Responsabile Area Bilancio e Finanza
f.to dott. Gianfranco Ponis

**VISTO di regolarità contabile del Responsabile del Servizio Finanziario di cui all'art. 153 del Decreto Legislativo n. 267/2000
(il presente atto diviene esecutivo dalla data del visto ai sensi dell'art. 151, comma 4, Decreto Legislativo 267/2000).**

Cervignano del Friuli, lì **24 MAR 2021**

**IL RESPONSABILE P.O.
CONTABILITA' E FINANZE
f.to dott. Gianfranco Ponis**

CERTIFICATO DI INIZIO PUBBLICAZIONE

Si certifica che copia conforme all'originale della presente determinazione viene pubblicata all'Albo Pretorio presente sul sito istituzionale dell'Ente per 15 giorni consecutivi da **24 MAR 2021** - **8 APR 2021**

Cervignano del Friuli, lì 24 MAR 2021

L'IMPIEGATO ADDETTO

ATTESTATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

Si attesta che copia conforme all'originale della presente determinazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio presente sul sito istituzionale dell'Ente, per 15 giorni consecutivi dal **24 MAR 2021** fino al e che contro la stessa non sono pervenuti reclami e/o denunce. - **8 APR 2021**

Cervignano del Friuli, lì _____

IL DIRETTORE
dott. Loredana Ceccotti
